

Số: 557 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 13 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

Đề xuất các giải pháp hoàn thiện thủ tục và đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án đầu tư kinh doanh

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Công văn số 1038/SKHĐT-DNKTĐT&TN ngày 03/5/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề xuất các giải pháp hoàn thiện thủ tục và đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án đầu tư kinh doanh, căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp báo cáo đề xuất các giải pháp hoàn thiện thủ tục và đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án đầu tư kinh doanh như sau:

Pháp lý luôn đóng vai trò quan trọng trong quá trình thực hiện dự án đầu tư kinh doanh bởi doanh nghiệp sẽ phải đối mặt với nhiều rủi ro nếu không có nền tảng pháp lý vững chắc. Các vấn đề pháp lý mà doanh nghiệp cần có thể bao gồm:

Trước triển khai và thực hiện dự án đầu tư kinh doanh: Phát triển ý tưởng thành mô hình kinh doanh, bảo hộ quyền sở hữu trí tuệ đối với tài sản trí tuệ, quản trị nguồn nhân lực...

Triển khai và thực hiện dự án đầu tư kinh doanh: Các thủ tục pháp lý về thành lập doanh nghiệp, các thủ tục liên quan cần thực hiện để doanh nghiệp có thể đi vào hoạt động, tiếp cận nguồn vốn, các nội dung cần chuẩn bị trước khi đàm phán với nhà đầu tư, cơ cấu vốn – cổ phần và quyền kiểm soát, rà soát, bảo hiểm xã hội và an toàn lao động, tranh chấp hợp đồng...

Vì vậy, công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp là một trong những giải pháp tích cực nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án đầu tư kinh doanh. Sự hiểu biết pháp luật là cơ sở, nền tảng để doanh nghiệp vững bước từ giai đoạn khởi nghiệp đến phát triển bền chặt, tạo ra nguồn lực thúc đẩy sự đi lên của nền kinh tế.

1. Kết quả công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp

Căn cứ Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 19/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành cho doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 222/QĐ-BTP ngày 09/02/2021 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch triển khai các hoạt động năm 2021 của Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành cho doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021 - 2025, căn cứ chức năng nhiệm vụ, được giao, đặc điểm, tình hình, nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội của địa phương giai

đoạn 2021-2025 và thực tiễn quản lý nhà nước đối với công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh, như: Quyết định số 1049/QĐ-UBND ngày 04/5/2018 về Kế hoạch hỗ trợ pháp lý doanh nghiệp tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2018 - 2020; Quyết định số 764/QĐ-UBND ngày 17/3/2020 về Kế hoạch hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp năm 2020 trên địa bàn tỉnh, ... Theo đó, chỉ đạo các sở, ngành, địa phương thường xuyên cập nhật, đăng tải kịp thời các văn bản QPPL, văn bản chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh, các thông tin pháp lý, chủ trương phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh, Trang Thông tin điện tử cơ quan, đơn vị... Qua đó, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, nhà đầu tư kịp thời tiếp cận với các văn bản pháp lý theo quy định tại Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. Bên cạnh đó, Cổng Thông tin điện tử tỉnh đã kết nối với Trang Web “Cơ sở dữ liệu quốc gia về văn bản pháp luật”, 100% văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND, UBND tỉnh đã được Sở Tư pháp tham mưu cập nhật đầy đủ, chính xác lên Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật. Căn cứ Quyết định số 11/QĐ-BTP ngày 06/01/2020 của Ban Chỉ đạo Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành dành cho doanh nghiệp giai đoạn 2015- 2020 phê duyệt Kế hoạch triển khai các hoạt động năm 2020 và Hợp đồng với Ban Chỉ đạo Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành dành cho doanh nghiệp giai đoạn 2015- 2020 Sở đã chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện hoạt động Bồi dưỡng kiến thức pháp luật kinh doanh cho doanh nghiệp cho các đối tượng, gồm: Người quản lý doanh nghiệp, cán bộ làm công tác pháp chế tại một số cơ quan quản lý nhà nước liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp, cán bộ làm công tác pháp chế của doanh nghiệp, chủ nhiệm, phó chủ nhiệm hợp tác xã, chủ doanh nghiệp tư nhân, hộ kinh doanh cá thể, các hiệp hội, tổ chức đại diện cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh và cán bộ, nhân viên khác tham mưu, giúp việc cho Lãnh đạo doanh nghiệp. Thông qua các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, đã tạo chuyển biến căn bản về nhận thức pháp luật, ý thức tìm hiểu, tuân thủ pháp luật trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, chủ động phòng ngừa rủi ro pháp lý cho doanh nghiệp, đồng thời góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với doanh nghiệp ở địa phương.

Bên cạnh đó, những năm qua Sở cũng đã tích cực phối hợp với đơn vị phát thanh, truyền hình tỉnh thực hiện tốt công tác xây dựng và tuyên truyền chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp theo từng chủ đề nổi bật, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương và được sự quan tâm của các đơn vị doanh nghiệp.

2. Khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh những kết quả đã đạt được trong thời gian qua, quá trình triển khai công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc như:

a) Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ban hành nhiều nhưng thường xuyên thay đổi, tính ổn định không cao, dẫn đến một số cơ chế, chính sách khó thực thi. Một số văn bản quy định còn chồng chéo, nhất là các quy định liên quan đến tiếp cận đất đai trong thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất.

b) Tổ chức pháp chế sở, ngành vẫn chưa được tổ chức thống nhất theo quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/07/2011 của Chính phủ về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế. Bên cạnh đó, cán bộ pháp chế sở, ngành phải kiêm nhiệm, chưa thường xuyên được đào tạo, bồi dưỡng về kiến thức cũng như kỹ năng, nghiệp vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, lại hay luân chuyển do đó chất lượng công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp hiện nay chưa cao. Hơn nữa, thực hiện chỉ đạo của Bộ Chính trị, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tại Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thì việc kiện toàn, bổ sung biên chế là hết sức khó khăn.

c) Việc cải cách thủ tục hành chính liên quan đến doanh nghiệp còn một số bất cập; các doanh nghiệp chưa chủ động trong việc đề nghị hỗ trợ pháp lý, chưa tích cực tham gia các lớp tập huấn khi được mời; trả lời miễn cưỡng, không sát với thực tế khi được khảo sát nhu cầu hỗ trợ pháp lý; tâm lý e ngại của các doanh nghiệp khi tham gia các chương trình hỗ trợ....

d) Kinh phí cấp cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp ở các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ. Chưa bố trí nguồn kinh phí riêng cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, chủ yếu được lồng ghép, vận dụng trong nguồn kinh phí triển khai các hoạt động chuyên môn của các cơ quan có liên quan.

3. Đề xuất giải pháp

a) Cần tiếp tục hoàn thiện khung pháp lý để tạo điều kiện thông thoáng nhất cho doanh nghiệp hoạt động; chủ động nắm bắt nhu cầu hỗ trợ pháp lý của doanh nghiệp thông qua kết quả điều tra khảo sát; chú trọng tổ chức các diễn đàn, tọa đàm để tạo cơ hội giao lưu giữa doanh nghiệp với cơ quan nhà nước, các luật sư, luật gia để giúp doanh nghiệp nâng cao kiến thức pháp luật, kỹ năng áp dụng và tháo gỡ các khó khăn. Tiếp tục huy động các phương tiện thông tin đại chúng trong việc tuyên truyền pháp luật kinh doanh, tăng cường năng lực tiếp cận thông tin chính sách pháp luật cho doanh nghiệp.

b) Đề nghị các Bộ, ngành có liên quan trong Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành dành cho doanh nghiệp giai đoạn 2021-2025 tiếp tục hỗ trợ kinh phí cho tỉnh Hưng Yên để tổ chức các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tại địa bàn tỉnh.

c) Đề nghị Bộ Tư pháp tiếp tục xây dựng và hoàn thiện cơ sở dữ liệu về các vụ việc và vướng mắc pháp lý, bởi đây là nguồn dữ liệu rất quan trọng, có ý nghĩa to lớn không chỉ với hoạt động hỗ trợ pháp lý doanh nghiệp, mà còn là với hoạt động của

nghe luật sư, hoạt động trợ giúp pháp lý, hoạt động xét xử, giảng dạy và nghiên cứu khoa học pháp lý; bổ sung chuyên mục cảnh báo rủi ro pháp lý đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa; thường xuyên cập nhật, đăng tải một số bản án, quyết định của Tòa án; phán quyết, quyết định của trọng tài thương mại; quyết định xử lý vụ việc cạnh tranh; quyết định xử lý vi phạm hành chính liên quan đến doanh nghiệp được phép công khai để các doanh nghiệp nhỏ và vừa tham khảo.

Trên đây là Báo cáo đề xuất giải pháp hoàn thiện thủ tục và đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án đầu tư kinh doanh. Trân trọng gửi Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp. / *chữ ký*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL^T.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm